

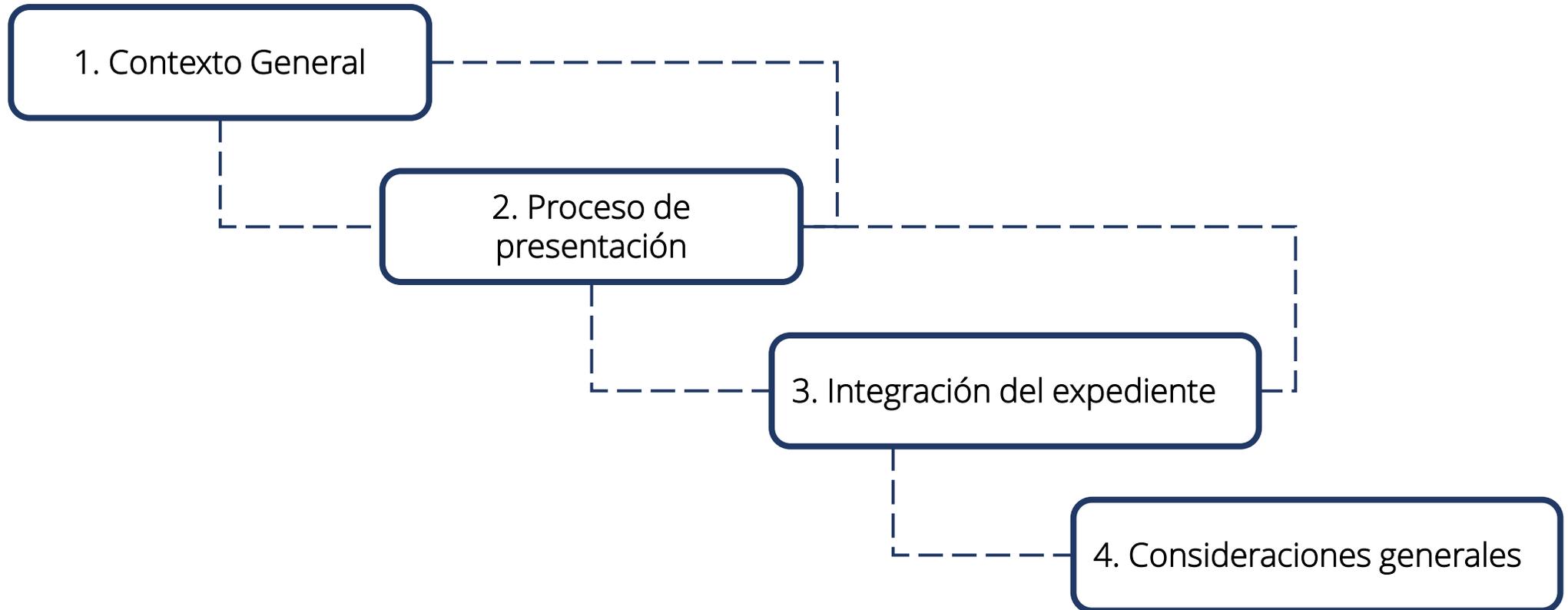
Octubre 2023



**“Integración del expediente en el ámbito federal.
Propuestas No Solicitadas (PNS)”.**

Lic. Baudelio Garcidueñas González

Contenido





Contexto general .

Resumen de temas

- De la naturaleza de las PNS:
 - Retos de los entes públicos para generar infraestructura
 - Esquemas APP.
 - Que es una PNS.
 - Porque surgen las PNS /sus características/riesgos.
 - Su influencia en el ámbito internacional.
 - Su contexto en el ámbito nacional.
- Del ciclo de proyecto de una PNS:
 - I/P/M&C/E/C
 - Preinversión
 - Prefactibilidad.
 - Factibilidad.
- Aspectos técnicos y demanda de una PNS:
 - Los componentes más relevantes del estudio de demanda
 - TDPA
 - Pronóstico
 - Los componentes técnicos que debe incluir una PNS
 - Selección de ruta
 - Ingeniería a nivel anteproyecto
- Aspectos ambientales y sociales de las PNS:
 - Análisis del área de influencia del proyecto (ambiental)
 - Análisis del área de influencia del proyecto (social)
- Aspectos económicos y financieros de las PNS:
 - Evaluación socioeconómica
 - Análisis económico y financiero
 - Conveniencia de llevar a cabo el proyecto mediante un esquema APP

¿Qué es una PNS?

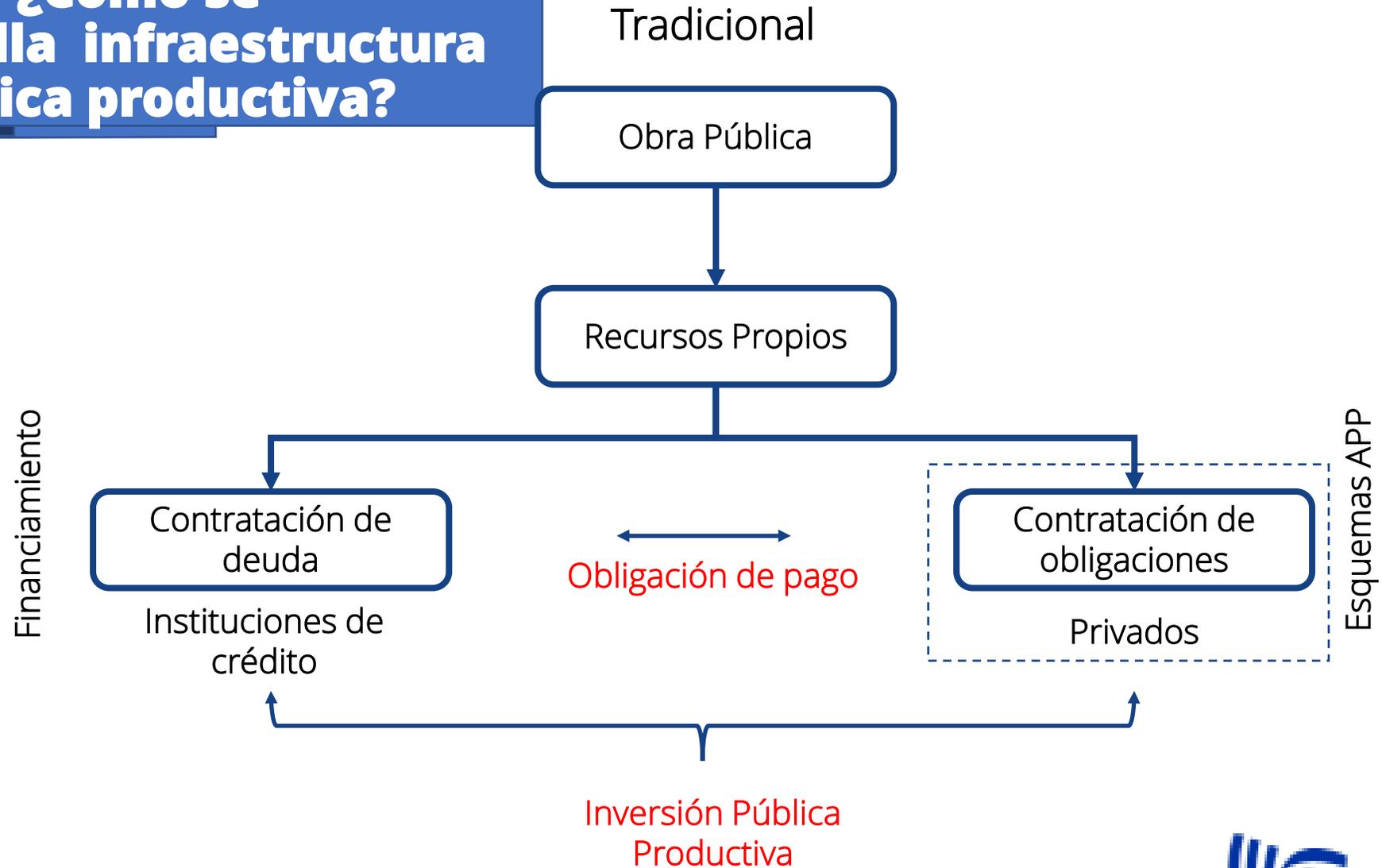


***PNS**, mecanismo a través del cual **el sector privado** presenta al sector público propuestas de proyectos de inversión en infraestructura alineados a los objetivos y estrategias de la **Administración Pública Federal (APF)**, a través del esquema de **Asociaciones Público Privadas (APP)** con el fin de proveer un servicio al mismo o al usuario final"*

Los proyectos presentados bajo esta modalidad deben cumplir con dos premisas:

1. Estar vinculados a los objetivos nacionales, estrategias y prioridades del gobierno.
2. Cumplir con características técnicas mínimas.

¿Cómo se desarrolla infraestructura pública productiva?



Ventaja: Permite generar beneficios presentes y ser liquidados en el futuro.

¿Qué son las Asociaciones Público Privadas ?

Relación contractual público-privada para la provisión de proyectos de infraestructura pública productiva.



CONCESIÓN



PPS (PUROS) o MIXTOS



Herramienta/figura jurídica

Propuestas No Solicitadas PNS

Medio por el cual un privado manifiesta su interés en realizar un proyecto de inversión público productiva bajo un esquema APP.



Ente Público



Analiza su procedencia.



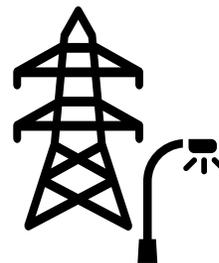
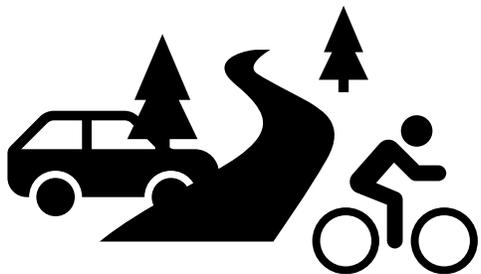
- Procedencia de llevar a cabo el proyecto.
- Adquisición de análisis, estudios y trabajos.
- No ha lugar procedencia ni adquisición.

En función de la complejidad del proyecto, una PNS puede tomar aproximadamente 1 año desde su presentación hasta la adjudicación del contrato, si es que así se determina.

A que se refieren con inversión en infraestructura pública productiva:

Toda erogación por la cual se genere directa o indirectamente un beneficio social.

Construcción, mejoramiento, rehabilitación y/o reposición de bienes de dominio público.



¿Porque surgen las PNS?

- Limitaciones presupuestales.
- Nuevas fórmulas que agilicen la generación de proyectos APP.
 - Aprovechar la experiencia/capacidad/financiamiento del sector privado.
- Falta de visión generalizada sobre la necesidad de proyectos innovadores.
- Flexibilidad en la participación del sector privado en la programación y planeación del sector público.



¿Cuál es su normativa base?

- Ley de Asociaciones Público Privadas/Reglamento.
- Manual con las disposiciones para determinar la rentabilidad social y la conveniencia de llevar a cabo un proyecto App.
- Lineamientos para elaboración Y presentación de los Análisis costo y beneficio de los programas y proyectos de inversión.
- Lineamientos que establecen las Disposiciones para determinar la conveniencia de llevar a cabo un proyecto mediante un esquema APP.



**Cuál es el proceso de
presentación de una PNS**



- Ser asequible para el mercado.

PROPUESTA NO SOLICITADA

PROMOTOR INTERESADO

*1 Presenta su propuesta.

Aclara o entrega información.

Cede derechos y otorga autorización en materia de derechos de autor y propiedad industrial de su propuesta.

ENTIDAD PÚBLICA FEDERAL

*2 Pública en el DOF

Revisa propuesta y en su caso requiere.

Determina conveniencia de trámite de autorización y en su caso requiere.

Registro de propuesta.

Preparación del procedimiento de adjudicación.

Reembolso de los gastos generados por la presentación de la propuesta.

*3 Publica en portal oficial

Desecha propuesta.

NO ATIENDE

NO ATIENDE

Concluye análisis sin resolver.

SI ATIENDE

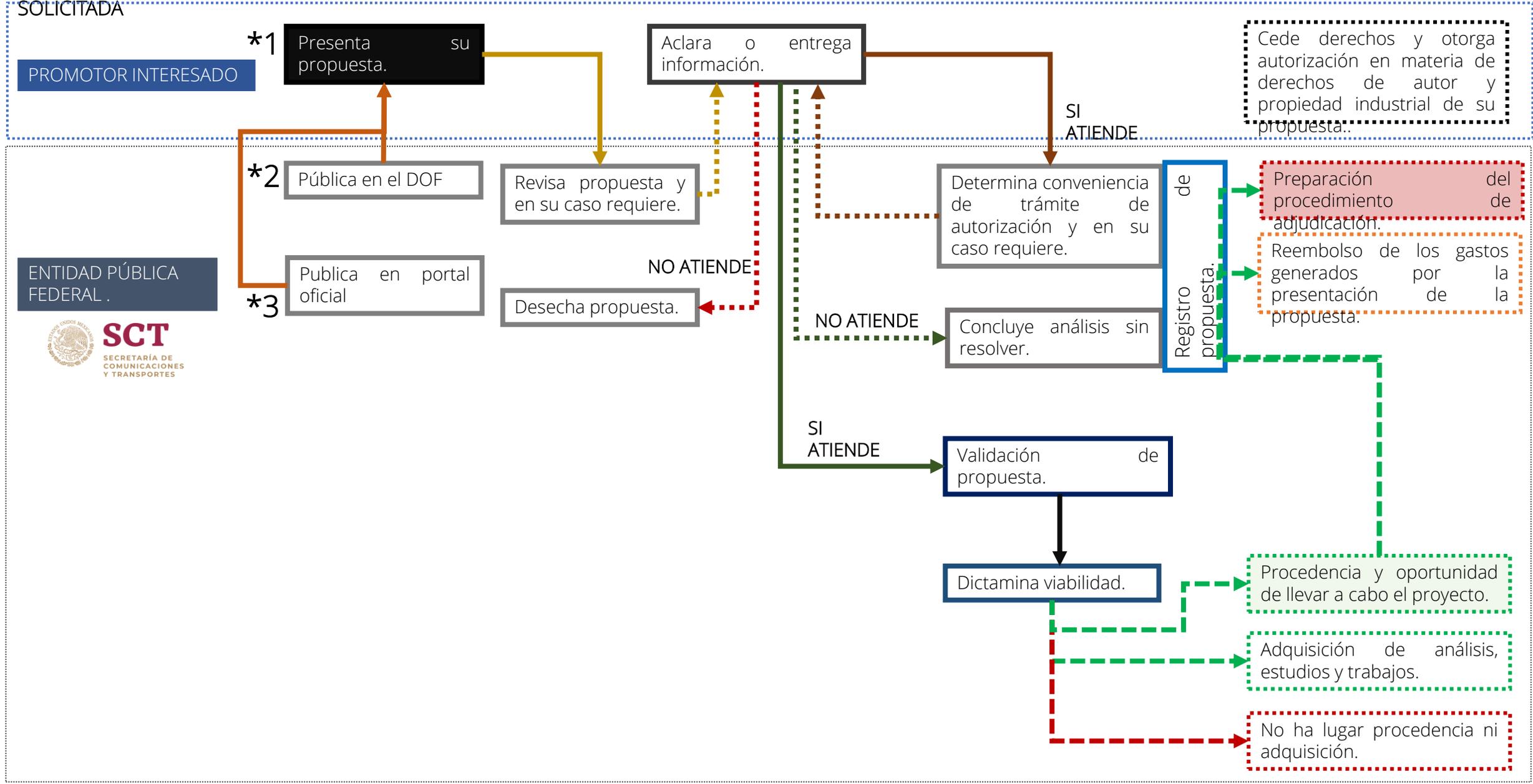
Validación de propuesta.

Dictamina viabilidad.

Procedencia y oportunidad de llevar a cabo el proyecto.

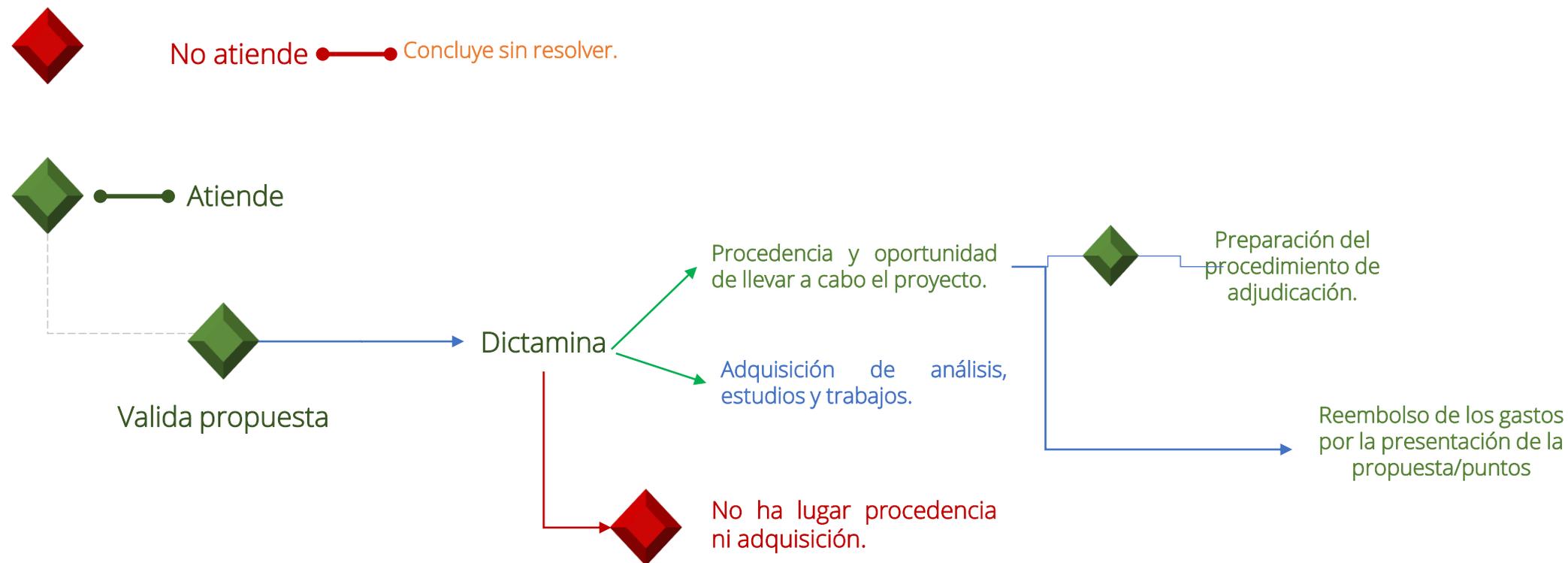
Adquisición de análisis, estudios y trabajos.

No ha lugar procedencia ni adquisición.



Proceso de validación PNS

La dependencia contará con un plazo de **hasta tres meses para su análisis y evaluación**. Este plazo podrá prorrogarse hasta por otros tres meses adicionales,.



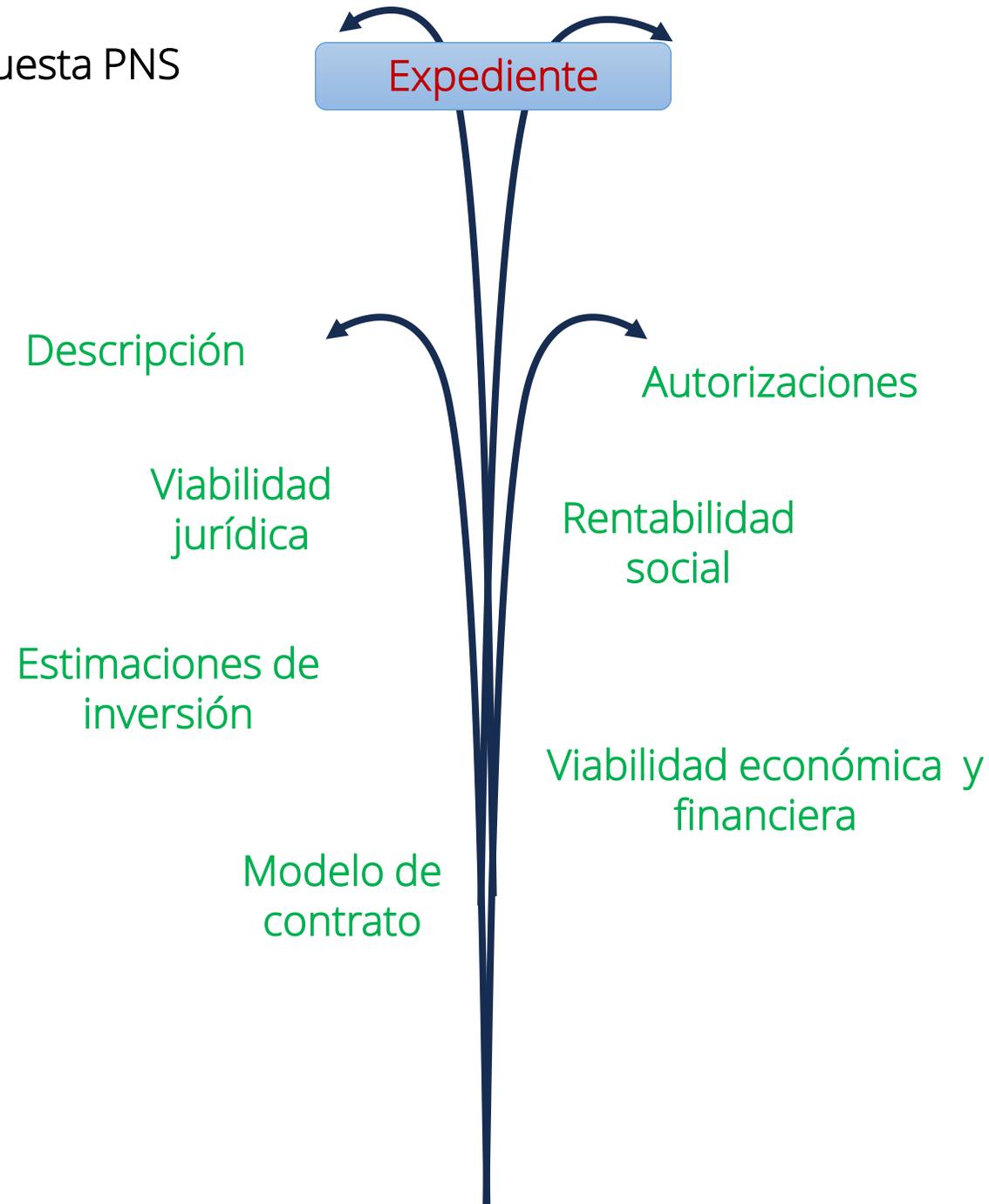
Promotor.

Cede derechos y otorga autorización en materia de derechos de autor y propiedad industrial de su propuesta.



**De la integración del expediente
de la PNS**

7 Componentes de la propuesta PNS



PNS

Descripción

- Características de proyecto
- Especificaciones técnicas del proyecto
- Alcance de proyecto

Viabilidad jurídica

- Naturaleza del proyecto
- Alineación con el esquema
- Alineación con el plan/programa

Estimaciones de inversión

- Inversión por componente del proyecto y tiempo de construcción

Modelo de contrato

- Derechos
- Obligaciones
- Plazo
- Mecanismos de solución de controversias

Autorizaciones

- Ambiental
- Uso de suelo
- Instalaciones especiales

Rentabilidad social

- Cumplimiento de los lineamientos de la SHCP

Viabilidad económica y financiera

- Viabilidad de acuerdo a las condiciones de mercado existentes

INDICADORES

Deberá denotar la generación de un beneficio social/problemática que resuelve.

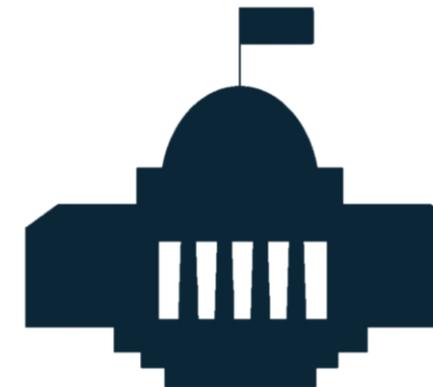
Deberá denotar ser un proyecto que se aliene con el plan o programa gubernamental del ente público a quien se propone.

Su naturaleza deberá alinearse bajo un esquema de participación público privada.

Deberá demostrar que su desarrollo es mejor a través de un APP que por obra pública tradicional.

Deberá demostrar el beneficio a las finanzas públicas.

- No es un beneficio social.
- Su plazo de consolidación es muy extenso
- No se encuentra dentro de las prioridades del ente público
- No es asequible para el mercado.
- No es alineable con esquemas APP
- Los estudios de factibilidad son negativos
- Demasiado costoso
- Afecta las finanzas públicas



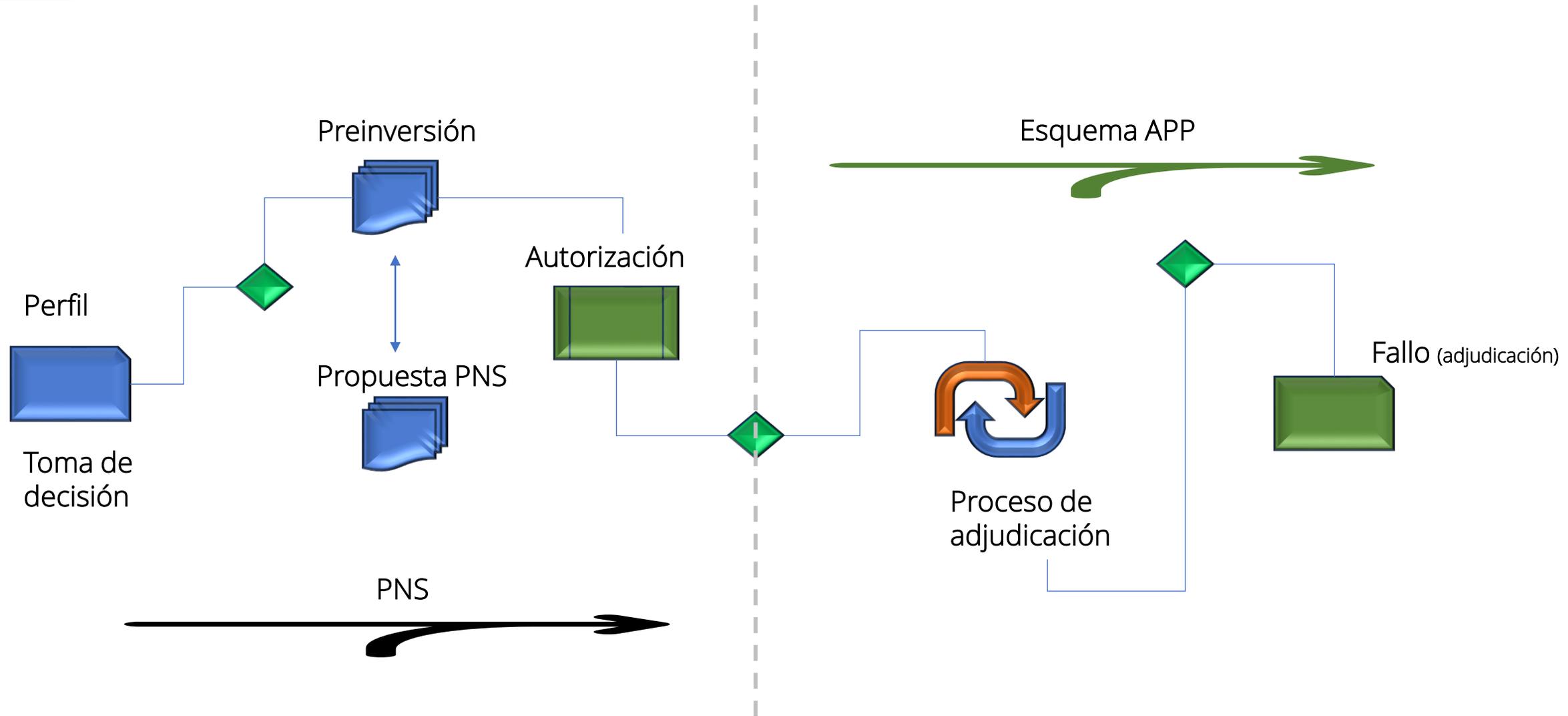
Evalúa/dictamina

No ha lugar procedencia ni adquisición.



**Consideraciones antes de
presentar una propuesta**

Etapas



Consideraciones

¿Qué debo considerar previo al proceso?

Estudios perfil	Preinversión	Autorización	Estructuración	Acompañamiento
	Elaboración estudios	Acompañamiento dictamen ente público	Elaboración soportes	Elaboración soportes
<ul style="list-style-type: none"> • Generar preliminares de alcances PNS. • Determinar esquema APP. • Elaborar las estimaciones de inversión. • Elaborar estimación certeza predios. • Proponer un plazos estimados. 	<ol style="list-style-type: none"> Las características y descripción del proyecto. Descripción de autorizaciones. Viabilidad jurídica. La rentabilidad social del proyecto. Las estimaciones de inversión y aportaciones. La viabilidad económica y financiera del proyecto. Modelo de contrato. 	<ol style="list-style-type: none"> Procedencia y oportunidad de llevar a cabo el proyecto. Adquisición de análisis, estudios y trabajos No ha lugar procedencia ni adquisición. Reembolso de los gastos generados por la presentación de la propuesta. Cede los derechos respecto de los estudios 	<ol style="list-style-type: none"> Bases. Requerimientos de evaluación. Medios de evaluación Perfil de licitantes. Convocatoria 	<ol style="list-style-type: none"> Elaboración de actas. Visita al sitio. Junta de aclaraciones. Apertura de propuestas. Evaluación. Elaboración de dictamen comité Elaboración de dictamen de fallo. Actas de fallo.



Gracias