

Julio 2023



**“Naturaleza e importancia de las
Propuestas No Solicitadas (PNS)”.**

MBA. Luis Mayorga Muñiz

Ronda integral de las PNS

En Gerinpro Consultores SC estamos planeando tener una ronda completa en temas relacionados y evolutivos en el planteamiento de una PNS y proponemos la siguiente agenda.

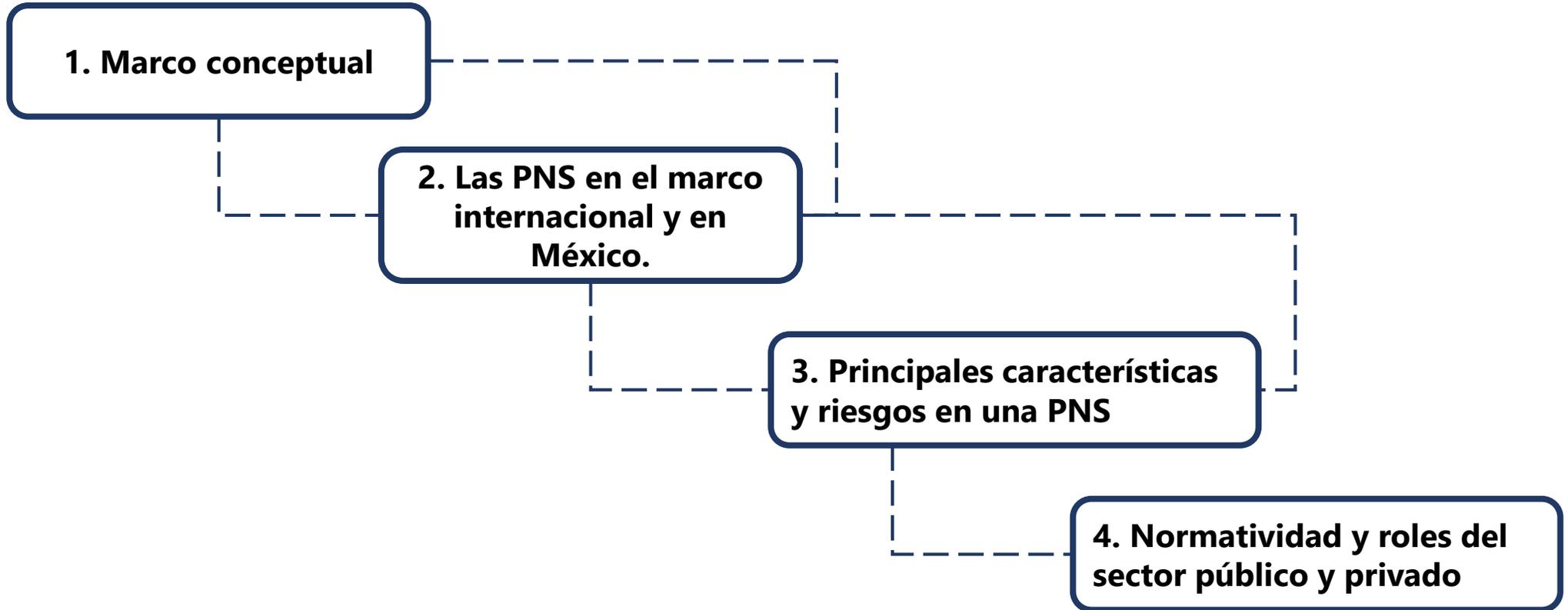
FECHA	TEMA
17-07-2023	Naturaleza e importancia de las Propuestas No Solicitadas (PNS)
31-07-2023	Ciclo de proyecto de una PNS
14-08-2023	Aspectos Técnicos y Demanda de la PNS
28-08-2023	Aspectos económicos y financieros de las PNS
11-09-2023	Aspectos ambientales sociales de las PNS
25-09-2023	Integración del expediente en el ámbito federal
09-10-2023	Herramientas de visualización de proyectos
23-10-2023	Ciclo de gestión de la PNS en al ámbito público

1. Marco conceptual

2. Las PNS en el marco internacional y en México.

3. Principales características y riesgos en una PNS

4. Normatividad y roles del sector público y privado





Marco conceptual.

Reflexión inicial

Para cerrar la brecha existente entre la oferta y demanda de infraestructura, los países de la región deberían invertir **6,2% anual de su producto interno bruto (PIB)** entre 2012 y 2020. (CEPAL)

SHCP, para 2023 estima que la inversión pública en infraestructura llegue a **3.6% del PIB, con lo que promediaría 2.94% de 2019 a 2023**, mientras que, en el primer lustro del sexenio pasado, de 2013 a 2017, la cifra fue de 3.9%, es decir, que habrá una reducción promedio de un punto porcentual.

" Se debe considerar a la inversión privada como un elemento necesario y fundamental para atender las necesidades de infraestructura"

Principales desafíos de los entes públicos para la inversión en el desarrollo de Infraestructura Pública productiva

1. Recursos presupuestarios limitados

2. Sobre - endeudamiento público.

5. Estancamiento económico COVID-19

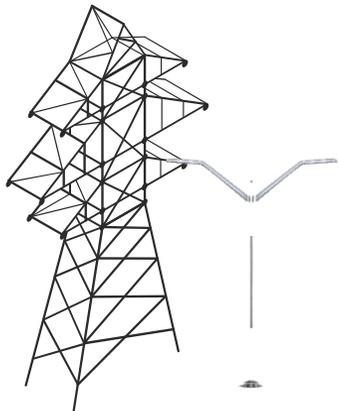
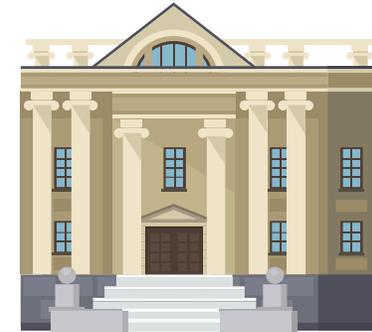
3. Proyectos demasiado ambiciosos (selección deficiente de proyectos)

4. Mayor demanda de recursos públicos

Reporte "Infraestructura en México: prioridades y deficiencias del gasto público" : El gasto público en infraestructura tuvo una reducción del 40%. (2013-2022)

Inversión pública productiva:

LDF. Toda erogación por la cual se genere directa o indirectamente un beneficio social.
"Construcción, mejoramiento, rehabilitación y/o reposición de bienes de dominio público"



¿Cómo se desarrolla infraestructura pública productiva?

1

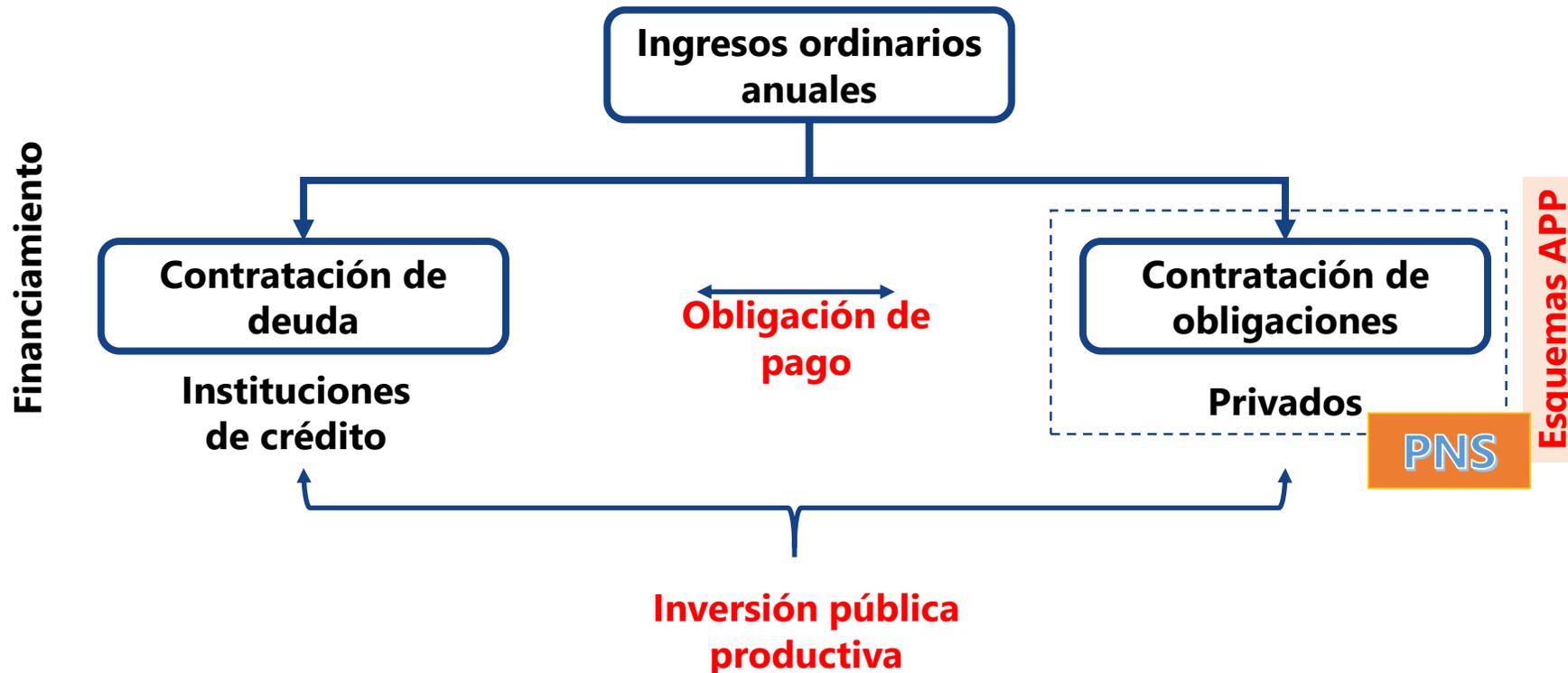
Recurso presupuestario.

2

Contratación de deuda.

3

Contratación de obligaciones.



Ventaja: Permite generar beneficios presentes y ser liquidados en el futuro.

¿Qué son las Asociaciones Público Privadas ?

Relación contractual público-privada para la provisión de proyectos de infraestructura pública productiva.

Autofinanciable

**No
autofinanciable**

CONCESIÓN

PPS (PUROS) o MIXTOS

**Propuestas No
Solicitadas PNS**

Herramienta/figura jurídica

APP Puro: Los pagos por los bienes y servicios públicos suministrados por el Desarrollador Privado en su totalidad provienen de recursos públicos del Gobierno Federal.

APP Mixto: Los pagos por los bienes y servicios públicos suministrados por el Desarrollador Privado provienen de recursos presupuestarios del Gobierno Federal y de las tarifas cobradas a los usuarios.

APP Autofinanciable: Los pagos por bienes y servicios suministrados por el Desarrollador Privado provienen en su totalidad de las tarifas cobradas a los usuarios.

¿Qué es una PNS?

Las propuestas no solicitadas (PNS) se definen como aquellas que realiza y presenta una **empresa privada por iniciativa propia** sobre proyectos de infraestructura público-privados **que no responden a solicitudes particulares del gobierno**, pero consideran una problemática a resolver, atienden necesidades de la población y plantean mejoras en eficiencia de ejecución, operación y mantenimiento.

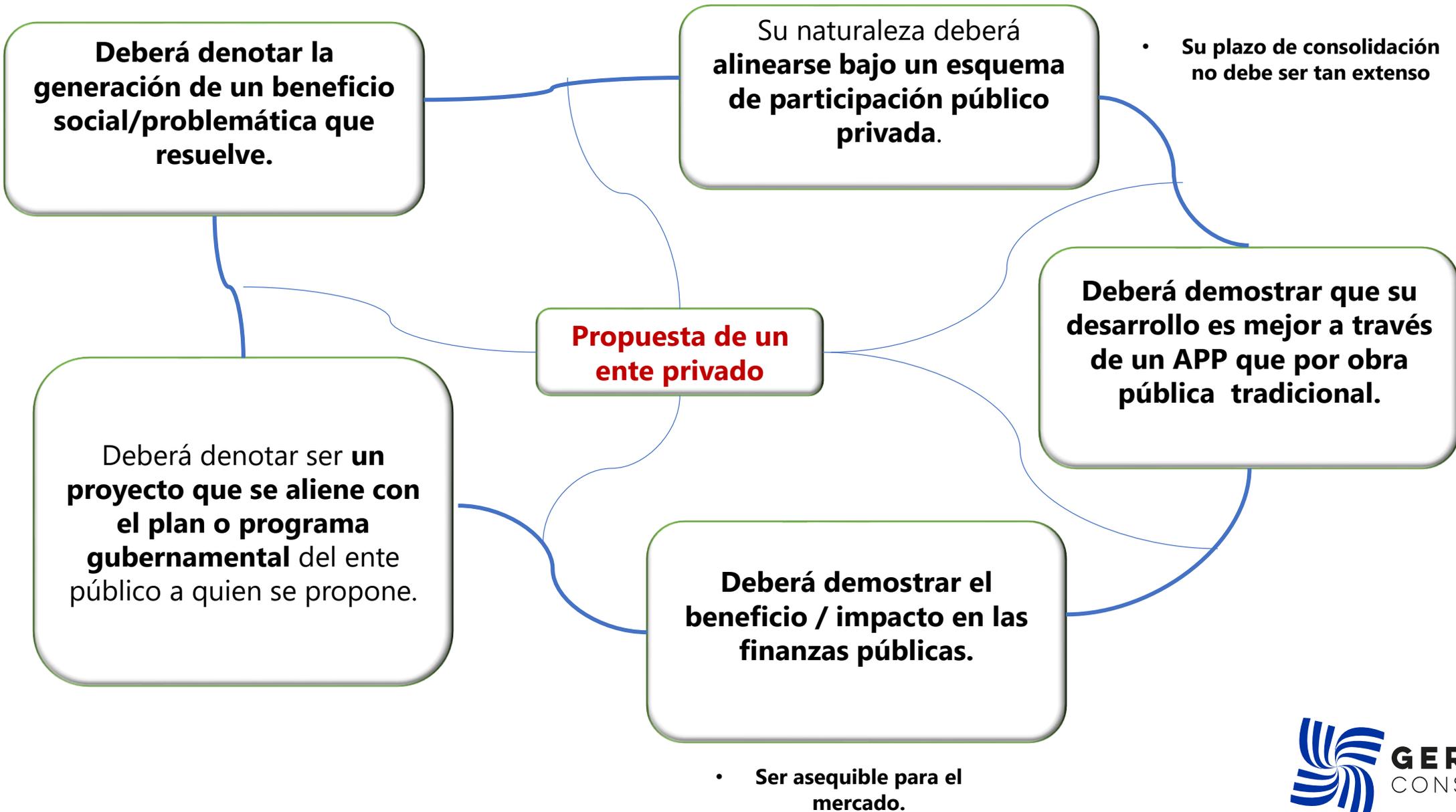
los proyectos presentados bajo esta modalidad deben cumplir con dos premisas:

1. Estar vinculados a los objetivos nacionales, estrategias y prioridades del gobierno.
2. Cumplir con características técnicas mínimas.

***PNS**, mecanismo a través del cual el sector privado presenta al sector público propuestas de proyectos de inversión en infraestructura alineados a los objetivos y estrategias de la **Administración Pública Federal (APF)**, a través del esquema de **Asociaciones Público Privadas (APP)** con el fin de proveer un servicio al mismo o al usuario final"* Servicios APP para América Latina y Caribe en Corporación Financiera Internacional (IFC por sus siglas en inglés)

¿Por qué surgen las PNS?

- Limitaciones presupuestales.
- Nuevas fórmulas que agilicen la generación de proyectos APP.
- Aprovechar la experiencia, capacidad y financiamiento del sector privado.
- Falta de visión generalizada sobre la necesidad de proyectos innovadores.
- Flexibilidad en la participación del sector privado en la programación y planeación del sector público.



El mayor reto

Quizá el principal reto en el planteamiento de una PNS es que requieren **una alta y efectiva normatividad** que elimine cualquier sospecha de conflicto de interés, especialmente en el actual entorno de la alta percepción de corrupción que priva en Latinoamérica respecto a la construcción de obras públicas.

El peligro de que las APP terminen desvirtuadas por una aplicación poco transparente de una PNS es alto, por lo que se debe ser sumamente riguroso en este rubro.





Las PNS en el ámbito internacional

A nivel mundial la **postura ante las PNS no es uniforme**. Su popularidad asciende entre empresas y gobiernos de Latinoamérica, pero en otros países y continentes, como Europa, se ven frecuentemente con escepticismo y se limitan por la normatividad correspondiente.

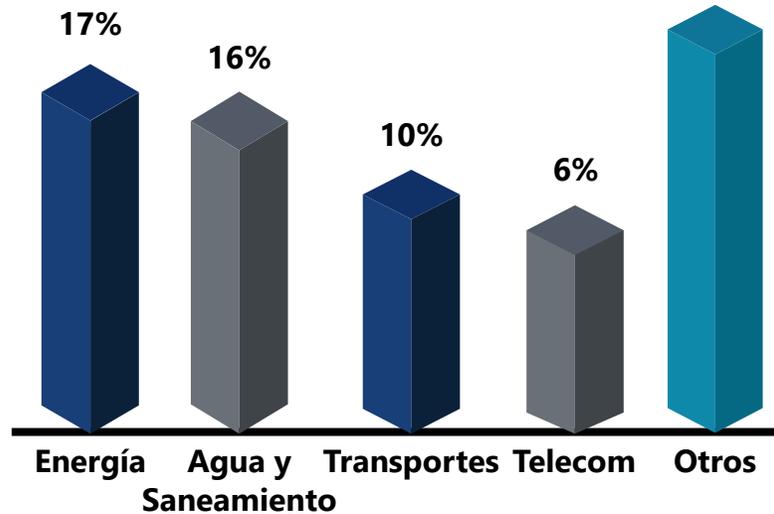
Puede percibirse que el aumento de las PNS se concentrará en los **mercados emergentes, donde las capacidades del gobierno para originar infraestructura son más reducidas**, contrario a la situación de las economías más avanzadas.

¿Dónde se impulsan principalmente las PNS?

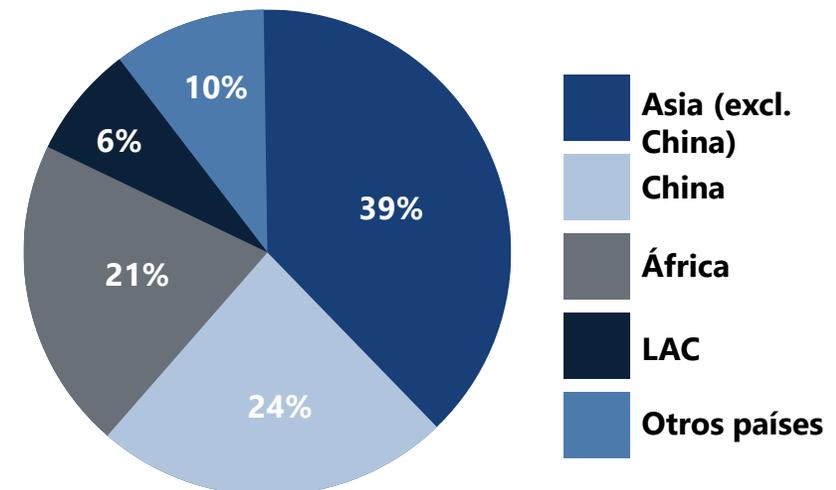
A nivel mundial, este recurso se emplea principalmente para impulsar proyectos de infraestructura de Energía, Agua y saneamiento, Transportes y Telecomunicaciones.

Sin embargo, América Latina representa **únicamente el 6% del total de proyectos realizados** por PNS a nivel mundial.

Propuestas No solicitadas: Principales Sectores



Propuestas No solicitadas por región

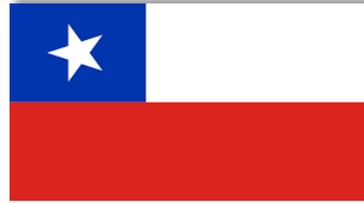


Bechmarking



COLOMBIA

- Hasta 2014, el Registro Único de Asociaciones Público-Privadas (RUAPP) había recibido 305 PNS, 89 de las cuales, ya rechazadas, 50 en proceso de evaluación, y una ya licitada
- Principales sectores: Logística (carreteras, aeropuertos, proyectos ferroviarios)
- Proceso de aprobación rápido para proyectos sin recursos públicos
- **Mecanismo de premiación del proponente**
- En caso de una mejor oferta, el proponente tiene la opción de hacer una contrapropuesta al gobierno



CHILE

- Experiencia exitosa, referencia para otros países. Principal sector: Logística (aeropuertos, carreteras)
- Entre 1992-2015, se presentaron 423 proyectos bajo PNS y se licitaron 19
- **Mecanismo claro de premiación al proponente (entre 3% y 8% en la oferta económica según la inversión del proyecto)**
- Facultad de reembolsar los estudios (vía gobierno o licitante vencedor)
- Mercado competitivo: en promedio se presentan 3.4 propuestas por licitación, y se adjudica al proponente en menos del 50% de los casos



BRASIL

- Mayor popularidad a partir de 2011 (más de 80 proyectos presentados)
- Principales sectores: Logística (13%), Transporte de Pasajeros (11%), Saneamiento (10%) y Salud (10%)
- **Decretos estatales que regulan la elaboración de PNS**



REPUBLICA POPULAR DE CHINA

- Infraestructura carretera.
- Infraestructura ferroviaria
- Infraestructura portuaria.

Mayor desarrollador con un 24% a nivel mundial





Las PNS en México

¿México está preparado?

En México esta figura ha **sido poco explorada y sus ventajas no se han logrado en su totalidad.**

- Existe incertidumbre sobre la identificación de sectores y proyectos prioritarios.
- Falta aterrizar guías o requisitos mínimos para la presentación de los estudios técnicos, socioeconómicos, financieros, legales, ambientales y sociales mencionados en la Ley y Reglamento APP.
- Es necesario incrementar capacidades en las entidades públicas para desarrollar estos procesos.
- Falta mayor claridad en la determinación de la ventaja competitiva dada a la empresa proponente en la evaluación de propuestas.

¿Marco general n México?

¿ Quien propone los proyectos APP?

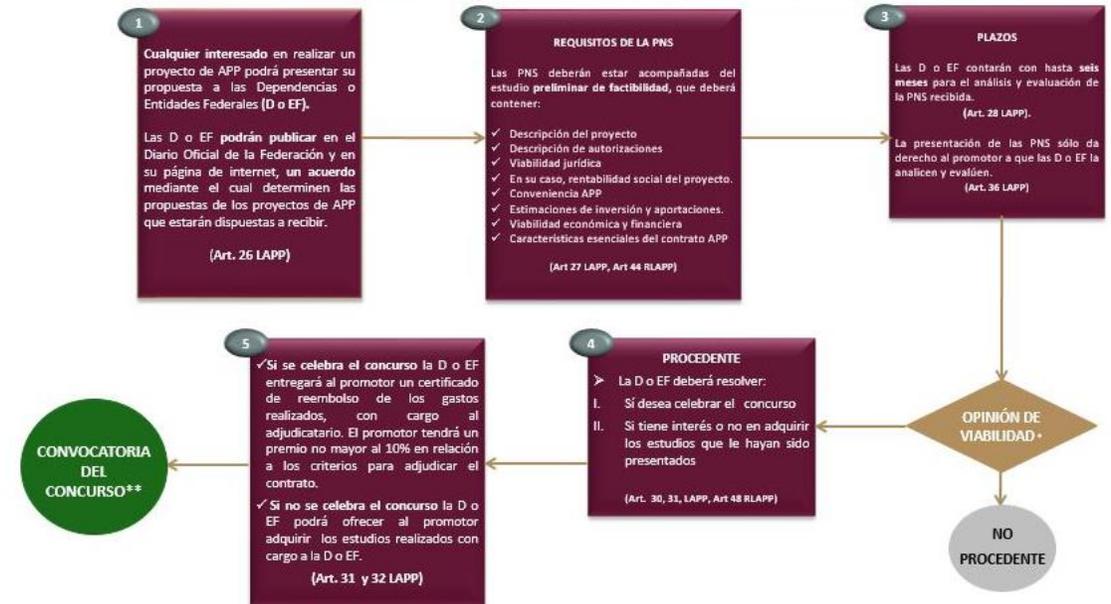


¿Qué es una PNS?



Mecanismo por el cual el sector privado presenta al Gobierno Federal propuestas de nuevos proyectos de infraestructura a realizarse como APP.

Proceso de Registro de Proyectos bajo el esquema /



* La aludida opinión se notificará al promotor y deberá publicarse en la página de Internet de la Dependencia o Entidades Federales y en CompraNet dentro de los cinco días hábiles siguientes. Art. 30 de la LAPP.
**La convocatoria del concurso se realizará cuando se hayan cumplido todos los requisitos de la sección primera del capítulo segundo de la LAPP y fracciones I y II del Art. 31.

<https://www.gob.mx/shcp/acciones-y-programas/proceso-de-maduracion-de-proyectos>

Esquemas propuestos hoy en día

En el ámbito nacional

❑ México pretende iniciar 9 proyectos de vialidad financiados por privados hasta el 2024.

❑ 5 de las nueve carreteras (PNS) con una inversión de 32.000 millones de pesos (US\$1.800 millones)

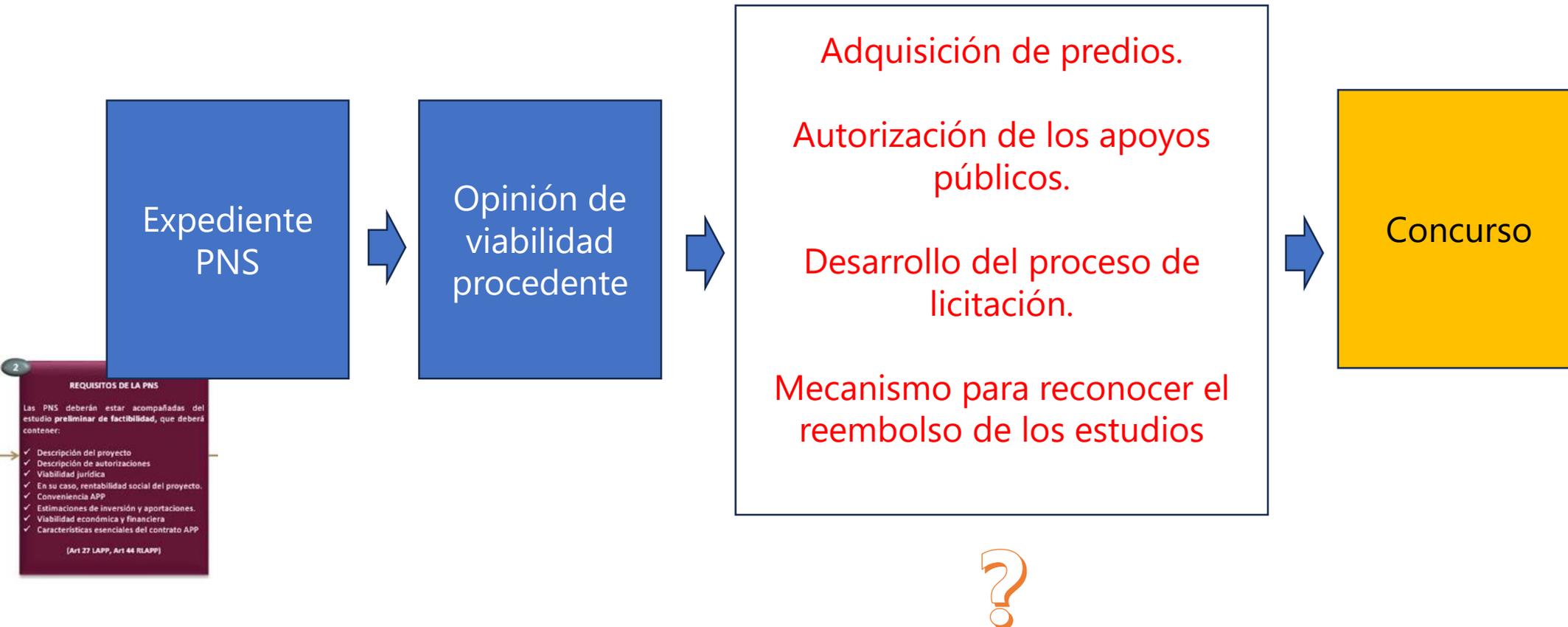
- ❖ Puente Internacional Laredo 4/5 (Tamaulipas)
- ❖ Autopista La Tinaja-Cardel, ramal Veracruz (Veracruz)
- ❖ Interconector vial Libramiento Monterrey-Autopista Monterrey-Nuevo Laredo (Nuevo León)
- ❖ Carretera La Pitahaya-Libramiento Noreste de Querétaro (Querétaro)
- ❖ Carretera Silao-Carretera 57D (Guanajuato)



Retos del gobierno

- Mantener un pronunciamiento claro respecto a la PNS y debe ser consistente desde que la PNS es recibida hasta el cierre del proyecto.
- Contar cuadros técnicos con capacidad e imparcialidad técnica para analizar las PNS. (Criterios y procesos de evaluación claros.)
- Que exista un mínimo de requerimientos técnicos, económicos, sociales, legales y ambientales para que la PNS sea considerada por el gobierno.
- Estructurar un proceso licitatorio competitivo, pero protegiendo a la propuesta no solicitada de su divulgación.
- Contar con consejeros externos, que tengan solvencia técnica y que lo apoyen en todo el proceso.

Retos en el proceso





¿Riesgos en las PNS?.

La presentación de PNS implica benéficos y riesgos para el público y el privado bajo cuatro escenarios.

Escenario	Público		Privado	
	Beneficio	Riesgo	Beneficio	Riesgo
PNS no procedente	<ul style="list-style-type: none"> Ninguno 	<ul style="list-style-type: none"> Ninguno 	<ul style="list-style-type: none"> Ninguno 	<ul style="list-style-type: none"> Pérdida sobre los estudios presentados
PNS procedente No celebración de concurso	<ul style="list-style-type: none"> Posible adquisición de los estudios realizados 	<ul style="list-style-type: none"> Ninguno 	<ul style="list-style-type: none"> Posible reembolso de gastos por los estudios 	<ul style="list-style-type: none"> Posible pérdida sobre los estudios presentados
PNS procedente Celebración de concurso No participa el promotor de la PNS	<ul style="list-style-type: none"> Ahorro en estudios previos 	<ul style="list-style-type: none"> Concurso desierto Costo de oportunidad de desarrollar otros proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> Reembolso de gastos por los estudios 	<ul style="list-style-type: none"> Otorgamiento de toda la información relativa al proyecto Cesión de los derechos y autorizaciones para desarrollar el proyecto
PNS procedente Celebración de concurso Participación del promotor de la PNS	<ul style="list-style-type: none"> Ahorro en estudios previos Seguridad en estudios previos realizados por el privado 	<ul style="list-style-type: none"> Concurso desierto Planeación de los TDR Estimación de niveles de servicio Costo de oportunidad de desarrollar otros proyectos 	<ul style="list-style-type: none"> Curva de aprendizaje del proyecto Reembolso de gastos Premio a los promotores en la evaluación de su oferta 	<ul style="list-style-type: none"> Otorgamiento de toda la información relativa al proyecto Cesión de los derechos y autorizaciones para desarrollar el proyecto No ganar el concurso

Notas: 1) Por el valor que resulte menor entre el 4% de la inversión del proyecto y 10 millones de UDIS, equivalente a ~52 MDP (las UDIS son unidades de inversión que se basan en el crecimiento de los precios y son usadas para solventar las obligaciones de créditos hipotecarios o cualquier acto mercantil)

2) Hasta por el 10% respecto a la variable de asignación



¿CONTEXTO NORMATIVO DE LAS PNS
EN EL PAÍS ?.

Panorama Federal en materia APP



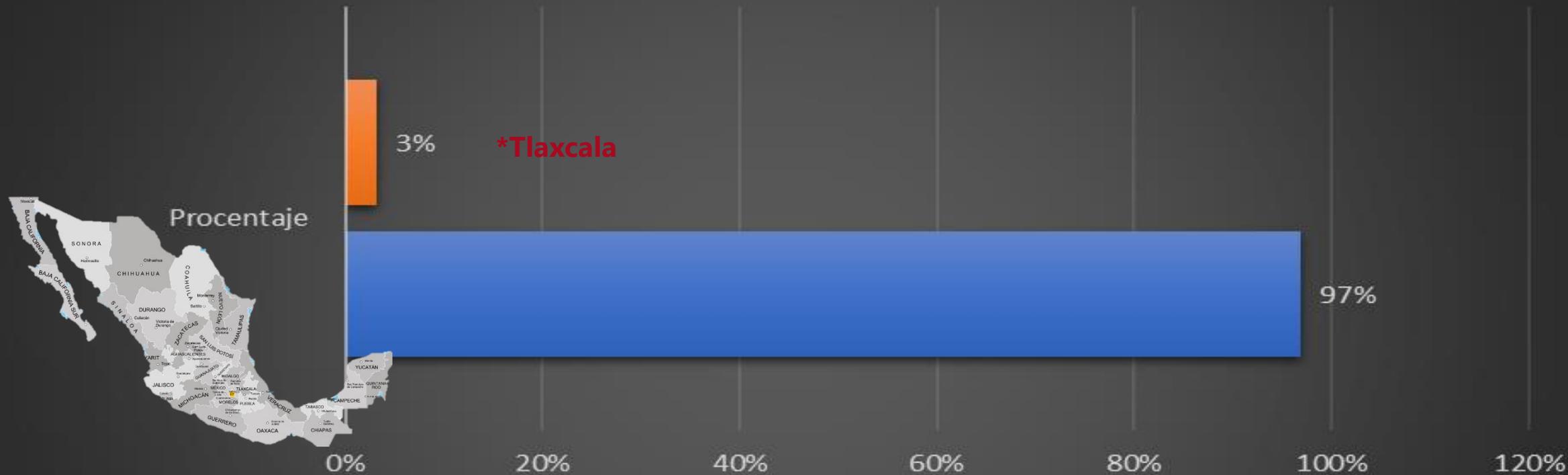
Ley de Asociaciones
Público Privadas.
2012

Ley de Disciplina
Financiera para los
Estados y
Municipios.
2016

Lineamientos con las
disposiciones para
determinar la rentabilidad
social y conveniencia de
llevar a cabo un proyecto
APP

Panorama de los Estados en México en materia APP 2020

Panorama estatal normativa APP



	Procentaje
■ Sin Normativa APP 1	3%
■ Con Normativa APP 31	97%

■ Sin Normativa APP 1 ■ Con Normativa APP 31

GOBIERNO DE
MÉXICO



Panorama Federal en Materia APP 2023

Ley de Disciplina
Financiera para los
Estados y
Municipios.
2016

Lineamientos con las
disposiciones para
determinar la rentabilidad
social y conveniencia de
llevar a cabo un proyecto
APP

Ley de Asociaciones
Público Privadas.
2012

Observancia estatal 100%

¿Cuál es su base normativa?

- Ley de Asociaciones Público Privadas/Reglamento.
- Manual con las disposiciones para determinar la rentabilidad social y la conveniencia de llevar a cabo un proyecto App.
- Lineamientos para elaboración Y presentación de los Análisis costo y beneficio de los programas y proyectos de inversión.
- Lineamientos que establecen las Disposiciones para determinar la conveniencia de llevar a cabo un proyecto mediante un esquema APP.

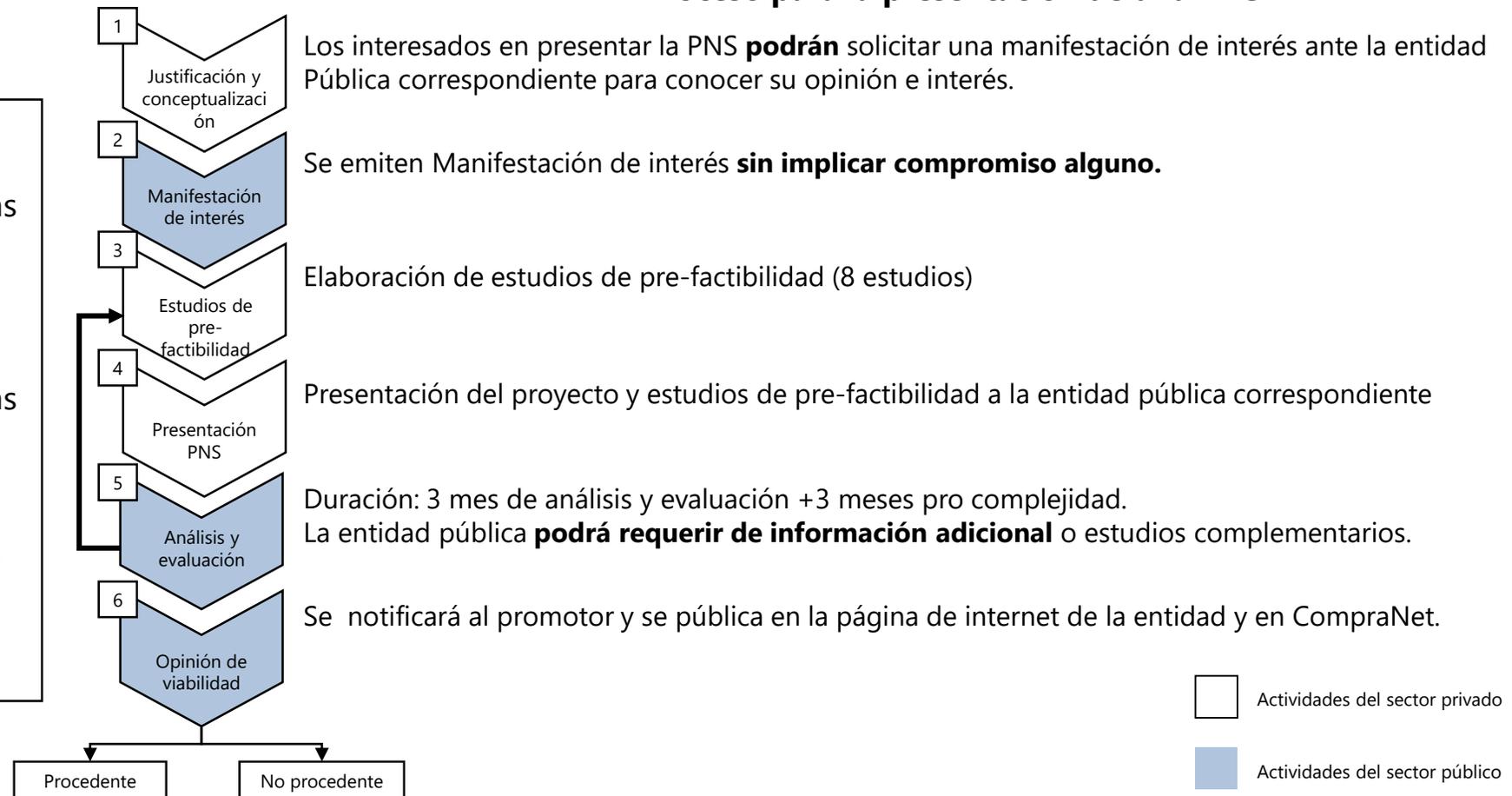
Propuestas No solicitadas en México

Para presentar una PNS en México, la empresa privada debe seguir un proceso de 6 pasos que puede tener como resultado una propuesta procedente o no procedente. Cuando una empresa presenta una PNS, la entidad pública debe dar su visto bueno para seguir adelante y posteriormente definir si será Procedente o No procedente.

Sustento

- **Ley APP**
Capítulo tercero:
 De las propuestas no solicitadas
 Artículos 26 – 27
 - **Reglamento Ley APP**
Capítulo tercero:
 De las propuestas no solicitadas
 Artículos 43 a 56
- Esta Ley es aplicable para las PNS que requieran de recursos federales.

Proceso para la presentación de una PNS





Gracias

Luis Mayorga Muñiz
Luis@gerinpro.com
477 7070607 ext. 101