Mayo 2023

GERINPRO CONSULTORES

“Opciones en el desarrollo de infraestructura pública productiva”.

Baudelio Garcidueñas González

Contenido

1. Marco conceptual
2. Esquemas a los que pueden acceder los entes públicos.
3. Fortalecimiento normativo.

¿Cómo desarrollan infraestructura los entes públicos ?

1. Recurso presupuestario.
2. Contratación de deuda.
3. Contratación de obligaciones.

GERINPRO CONSULTORES

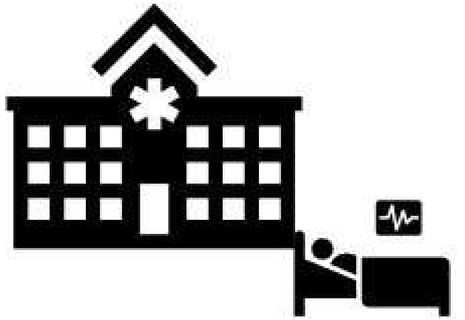
Marco conceptual.

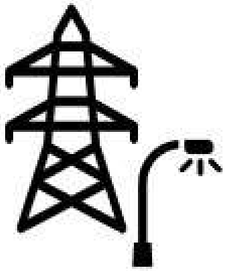
A que se refieren con inversión en infraestructura pública productiva:

GERINPRO CONSULTORES

Toda erogación por la cual se genere directa o indirectamente un beneficio social.

Construcción, mejoramiento, rehabilitación y/o reposición de bienes de dominio público.





Principales desafíos de los entes públicos para la inversión en el desarrollo de Infraestructura Pública productiva

1. Recursos presupuestarios limitados

2. Sobre - endeudamiento público.

5. Estancamiento económico COVID-19

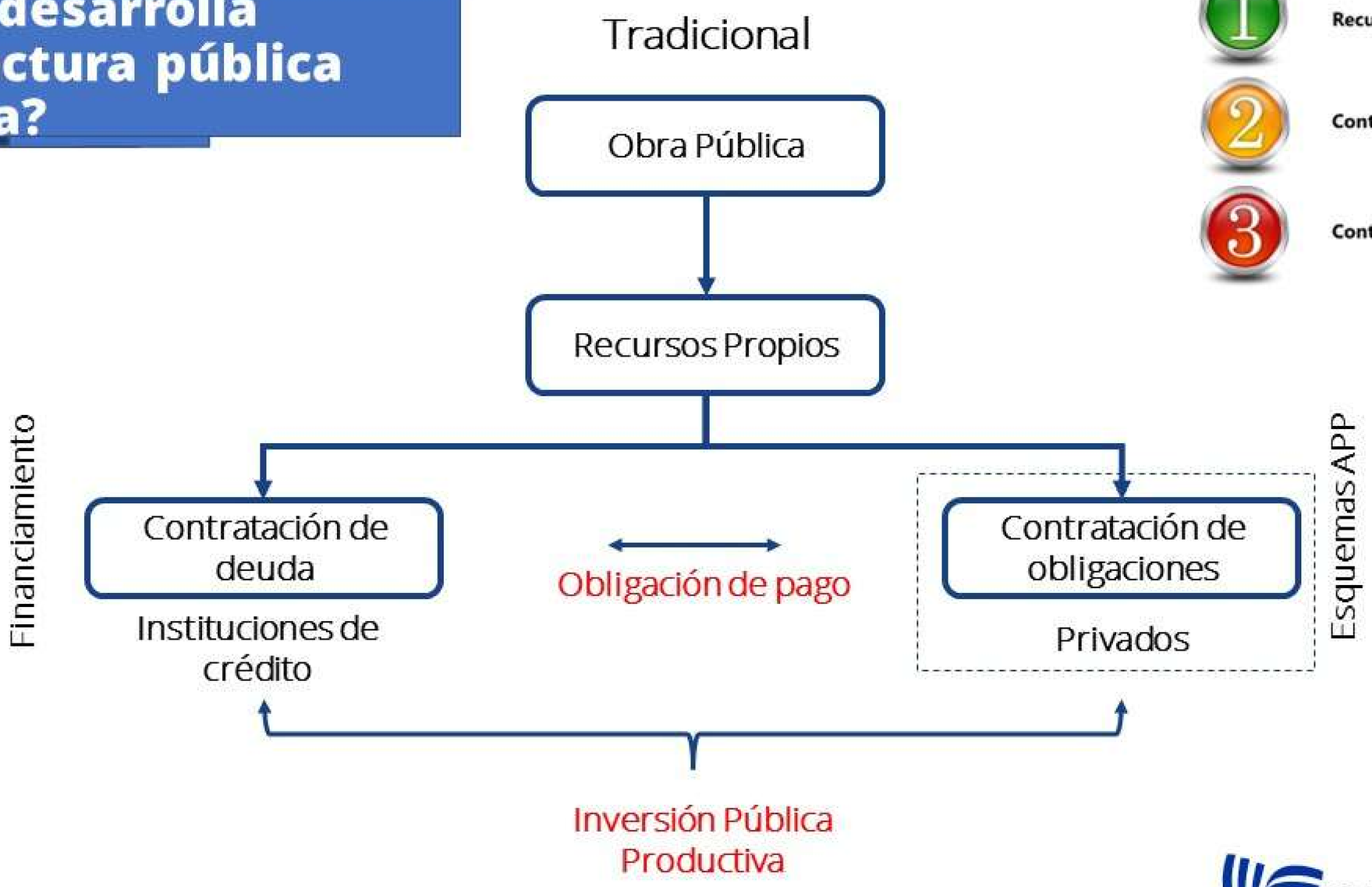
3. Proyectos demasiado ambiciosos (selección deficiente de proyectos)

4. Mayor demanda de recursos públicos

Reporte "Infraestructura en México: prioridades y deficiencias del gasto público" : **El gasto público en infraestructura tuvo una reducción del 40%. (2013-2020)**

GERINPRO CONSULTORES

¿Cómo se desarrolla infraestructura pública productiva?



1. Recurso presupuestario.
2. Contratación de deuda.
3. Contratación de obligaciones.

Ventaja: Permite generar beneficios presentes y ser liquidados en el futuro.

GERINPRO CONSULTORES

Opciones de financiamiento para la inversión en infraestructura pública productiva.

GERINPRO CONSULTORES

¿Como puede el Ente Público, generar infraestructura pública productiva?

Inversión Pública Productiva

Financiamiento

Contratación de deuda

Instituciones de crédito

- Deuda pública.
- Es un pasivo del ente contratante.
- Institución de crédito/ ente público.
- Préstamo para una obra específica.

Diferencia

≠

Estructura financiera y legal

Contratación de obligaciones

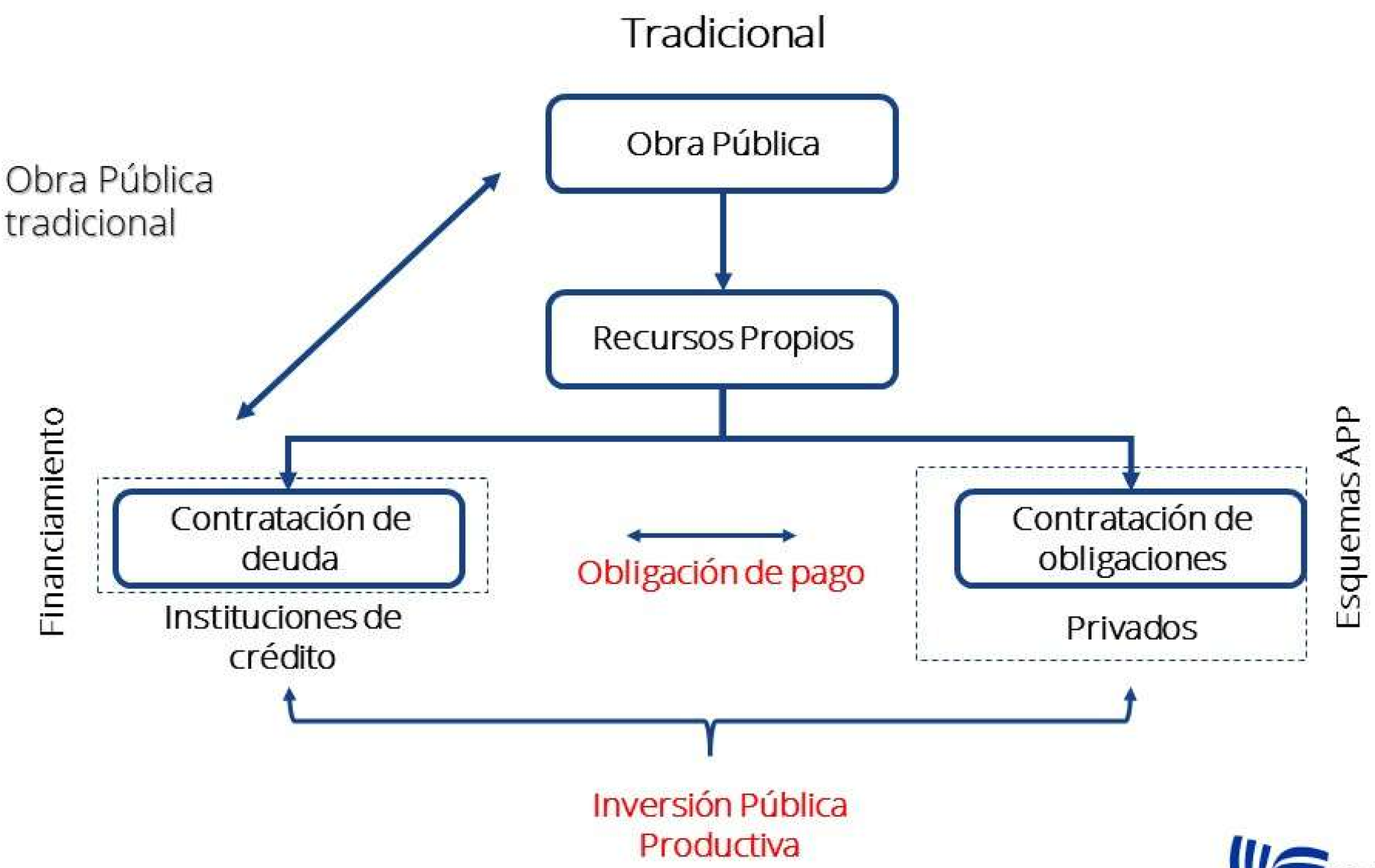
Privados

Esquemas APP

- Obligación financiera.
- Contrato de prestación de servicios.
- Privado/ ente público.
- Inversión + mejoras al servicios + gestión

Servicios públicos de mejor calidad

Esquemas a que pueden acceder los entes públicos.



GERINPRO CONSULTORES

¿Qué son las Asociaciones Público Privadas ?

GERINPRO CONSULTORES

Relación contractual público-privada para la provisión de proyectos de infraestructura pública productiva.

Autofinanciable

CONCESIÓN

No autofinanciable

PPS (PUROS) o MIXTOS

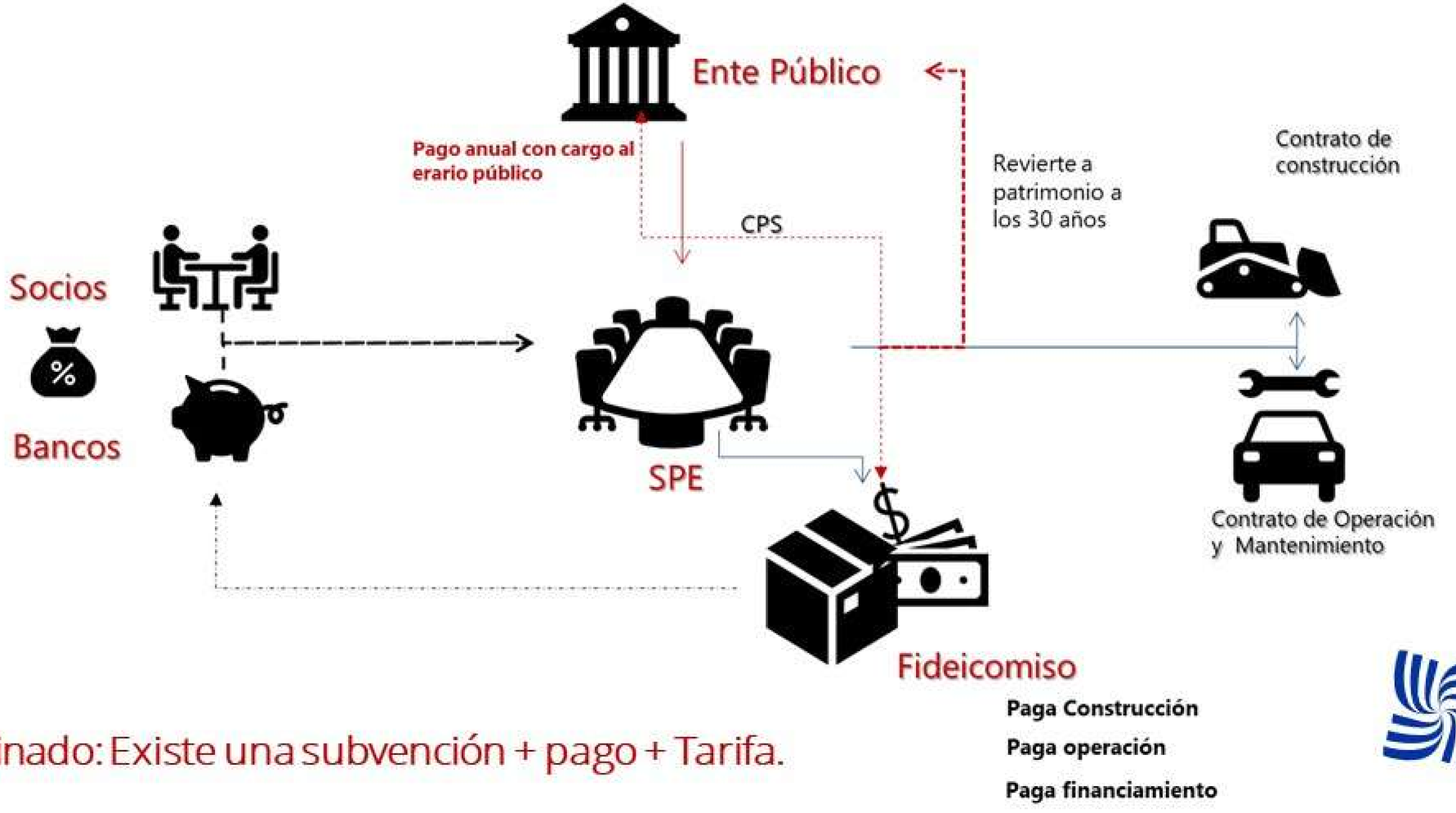
Propuestas No Solicitadas PNS

Herramienta

No autofinanciable

APP Puro: La recuperación de la inversión del privado se estima de aportes públicos (prestablecidos) en forma de pagos periódicos diferidos en el tiempo.

APP Combinado: subvención o pagos periódicos diferidos en el tiempo + tarifas cobradas a los usuarios.



APP Combinado: Existe una subvención + pago + Tarifa.

GERINPRO CONSULTORES

Diferencia

Concesión

Ente Público

Facultad orgánica de los municipios para otorgar el uso, aprovechamiento y explotación de los bienes inmuebles del dominio público municipal.

Gobierno Federal | **Gobierno Estatal**

Ejemplos:

- Autopistas.
- Libramientos carreteros.
- Sistemas de transporte.
- Telecomunicaciones.

Municipios

Ejemplos:

- Agua potable.
- Alumbrado público.
- Estacionamientos públicos
- RSU.
- Rastros

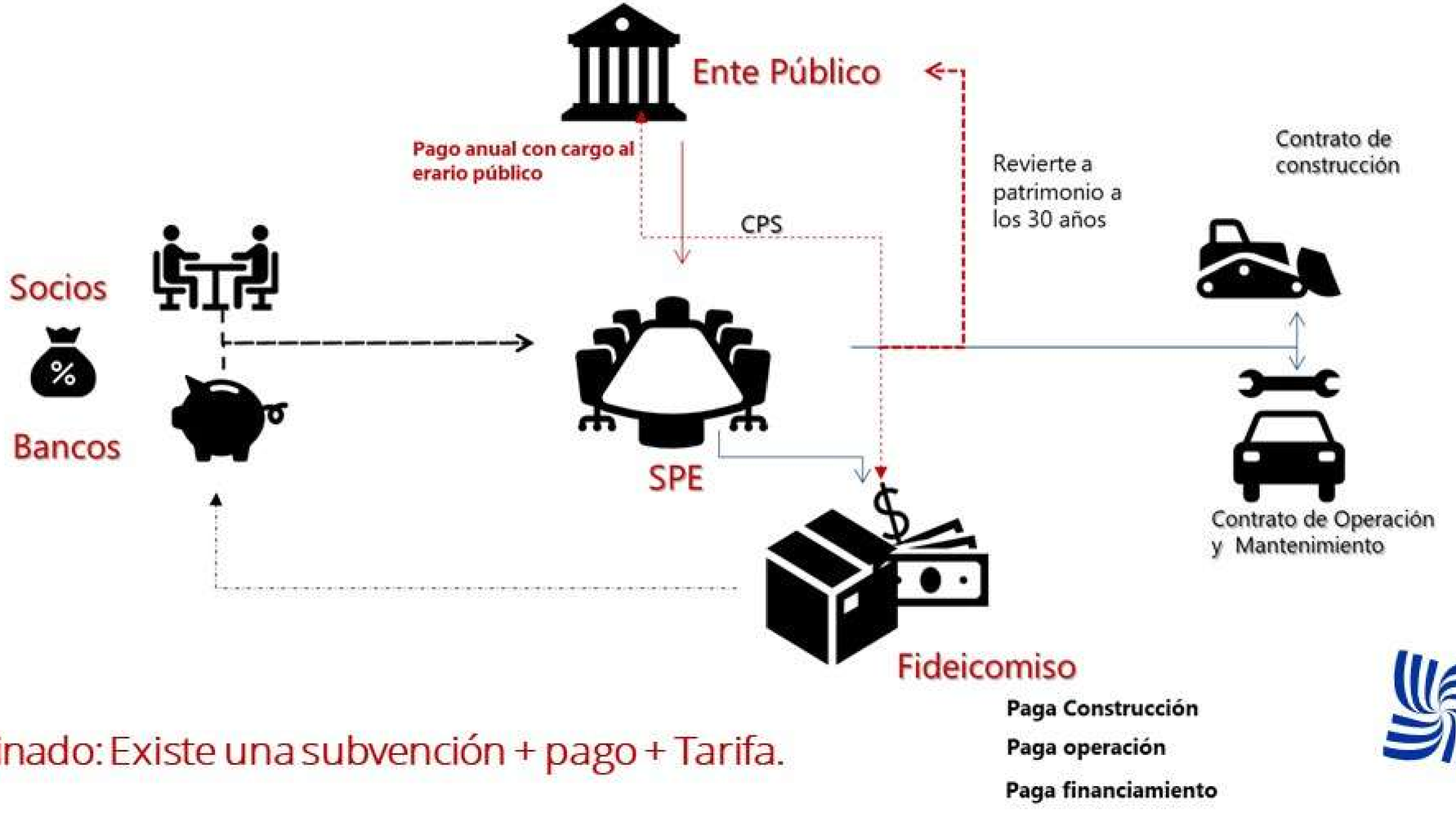
Puros /contingentes / mixtos.

GERINPRO CONSULTORES

No autofinanciable

APP Puro: La recuperación de la inversión del privado se estima de aportes públicos (prestablecidos) en forma de pagos periódicos diferidos en el tiempo.

APP Combinado: subvención o pagos periódicos diferidos en el tiempo + tarifas cobradas a los usuarios.



APP Combinado: Existe una subvención + pago + Tarifa.

GERINPRO CONSULTORES

Propuestas No Solicitadas PNS

Medio por el cual un privado manifiesta su interés en realizar un proyecto bajo un esquema APP.

Privado manifiesta interés de un proyecto.

Ente Público

Analiza su procedencia.

- Procedencia de llevar a cabo el proyecto.
- Adquisición de análisis, estudios y trabajos.
- No ha lugar procedencia ni adquisición.

Factibilidad:

GERINPRO CONSULTORES

Algunas ventajas de la APP

GERINPRO CONSULTORES

1. Se logra la **inversión de** <u>**recursos privados**</u> **en proyectos públicos en forma adicional a la programación de recursos públicos**, aprovechando la capacidad y gestión financiera de la iniciativa privada.

2. **Capitaliza la experiencia técnica y la gestión de calidad de la iniciativa privada** durante la construcción y operación del activo, lo que permite mantener y cumplir niveles de servicio con estándares internacionales.

3. Facilita la **gestión y administración integral del servicio.**

4. **Permite** al ente público, **tener un mayor control en el rol normativo y regulador en el desarrollo y operación de la inversión**, eliminando todos los riesgos asociados a la instrumentación de una obra pública tradicional.

5. **Permite** al ente público, **elaborar e instrumentar un Plan de Inversión integral combinando recursos fiscales y privados**, y a su vez <u>**orientar los recursos públicos hacia aquellos proyectos públicos con rentabilidad social comprobada**</u>, pero poco atractivo para la iniciativa privada.

Fortalecimiento normativo

¿Qué requieren los entes públicos para instrumentar un Proyecto bajo un esquema APP?.

¿Qué debe observar el Ente Público?

Normativa en la materia

GERINPRO CONSULTORES

Construcción

Ley de Obra Pública y Servicios Relacionados con la Misma

- Involucrados.
- Procedimientos de adjudicación.

Fianzas Públicas sanas

Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios

1. Reglas de Disciplina Financiera.
2. Sistema de Alertas.
3. Contratación de Deuda.
4. Deuda Estatal Garantizada.
5. Registro Público Único.

Estructuración de proyectos APP

Ley de Asociaciones Público Privadas

- Reglamento APP.
- Ley Estatales.
- Regular las acciones relativas a la **planeación, autorización, programación, aprobación, presupuestación, adjudicación y ejecución.**

Involucrados

Leyes orgánicas Facultades/ atribuciones

- Poderes: Ejecutivo,
- Legislativo y Judicial así paraestatales.
- Ayuntamientos y entidades paramunicipales.
- Organismos autónomos por ley

GOBIERNO DE MÉXICO

Panorama Federal en Materia APP

Ley de Disciplina Financiera para los Estados y Municipios. 2016

Lineamientos con las disposiciones para determinar la rentabilidad social y conveniencia de llevar a cabo un proyecto APP

Ley de Asociaciones Público Privadas. 2012

GERINPRO CONSULTORES

GERINPRO CONSULTORES

Construye los medios para la aplicación de las APP.

Fortalecimiento normativo

- Define esquemas APP.
- Define atribuciones y facultades.
- Genera certeza y transparencia (Comité de proyecto).
- Permite planear; programar; presupuestar; validar y aprobar con mayor orden.

Fortalecimiento institucional

Unidad de Proyectos APP
Unidad gestora y administradora de proyectos APP

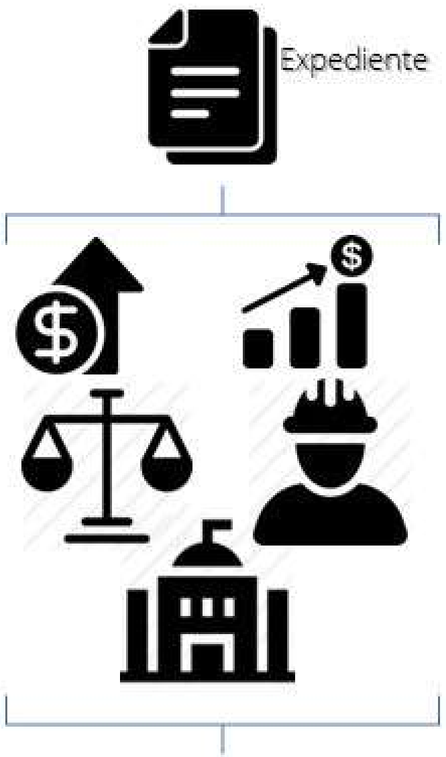
Cartera de proyectos
Identificación y preparación de proyectos APP

Asistencia técnica y capacitación
Procesos de apoyo a entidades y dependencias

El fortalecimiento normativo permite procesos con mayor definición en etapas e involucrados .

GERINPRO CONSULTORES

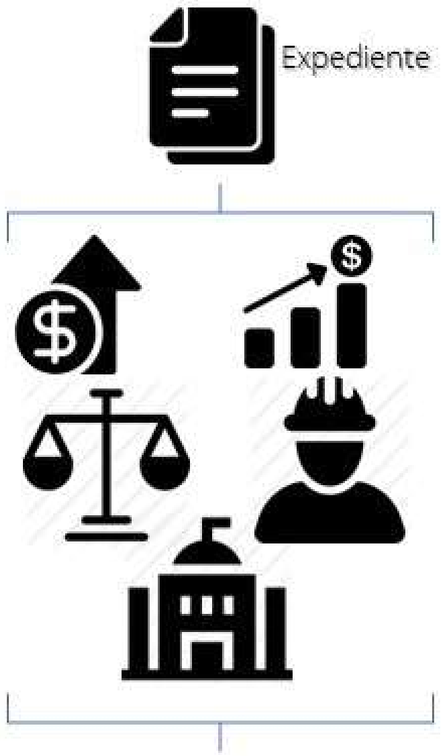
Pre - inversión



Estudios preliminares:

- Tamaño ideal del proyecto.
- Factibilidad .
- Toma de decisión.

Aprobación



Estudios de aprobación

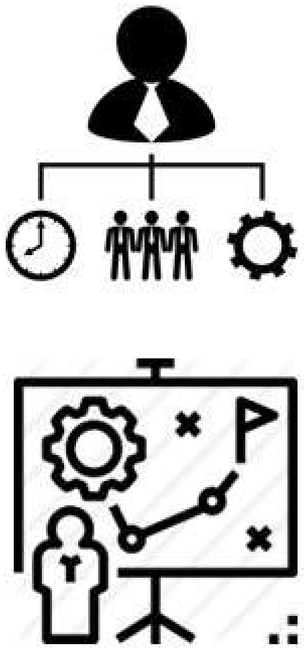
- Definición de proyecto.
- Definición de alcances/requerimientos.
- Aprobación por autoridades.

Adjudicación

Requerimientos concurso:

- Bases de licitación

Operación

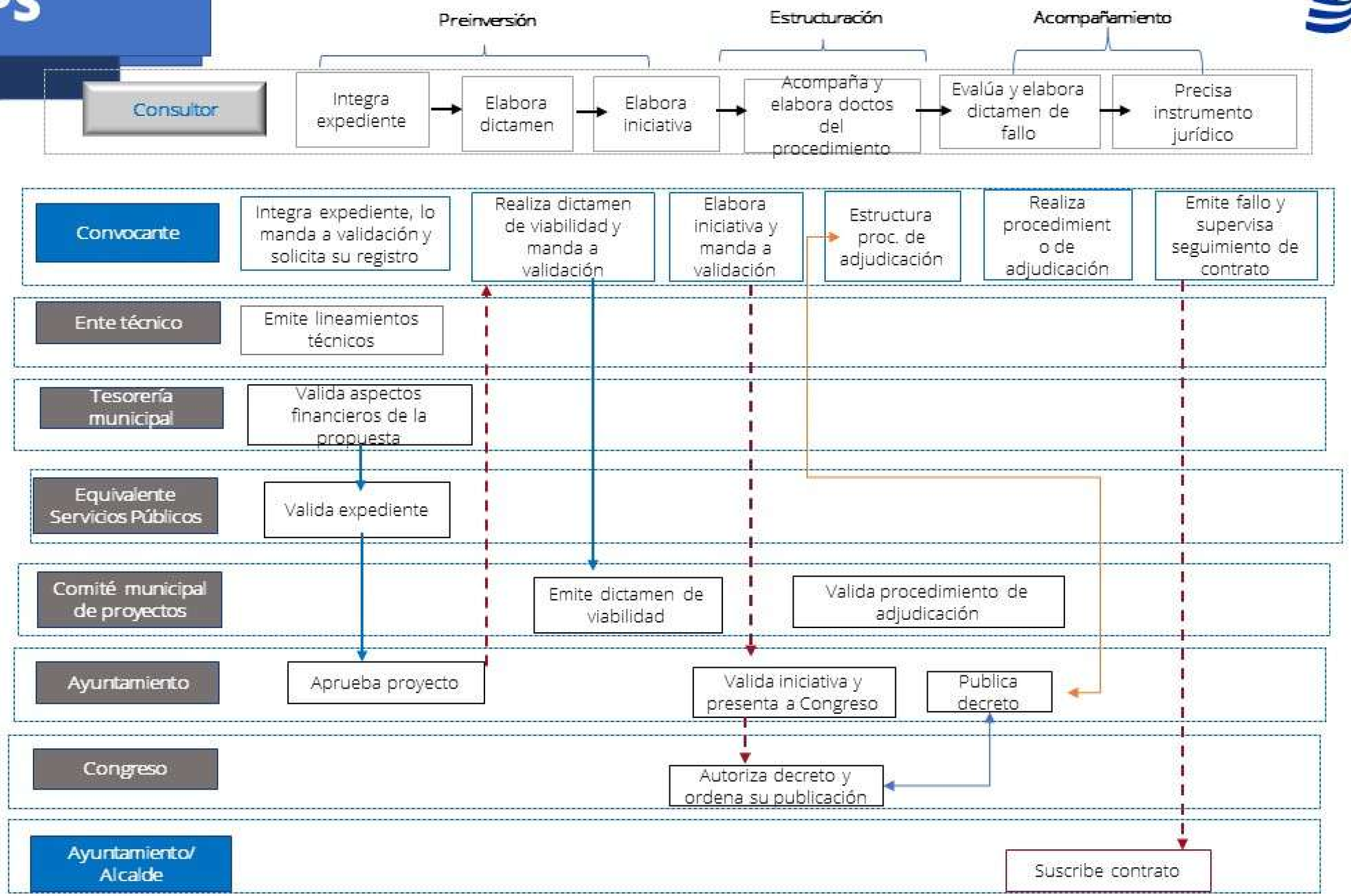


- Involucrados.
- Supervisión.

Flujo general para la estructuración de un proyecto APP

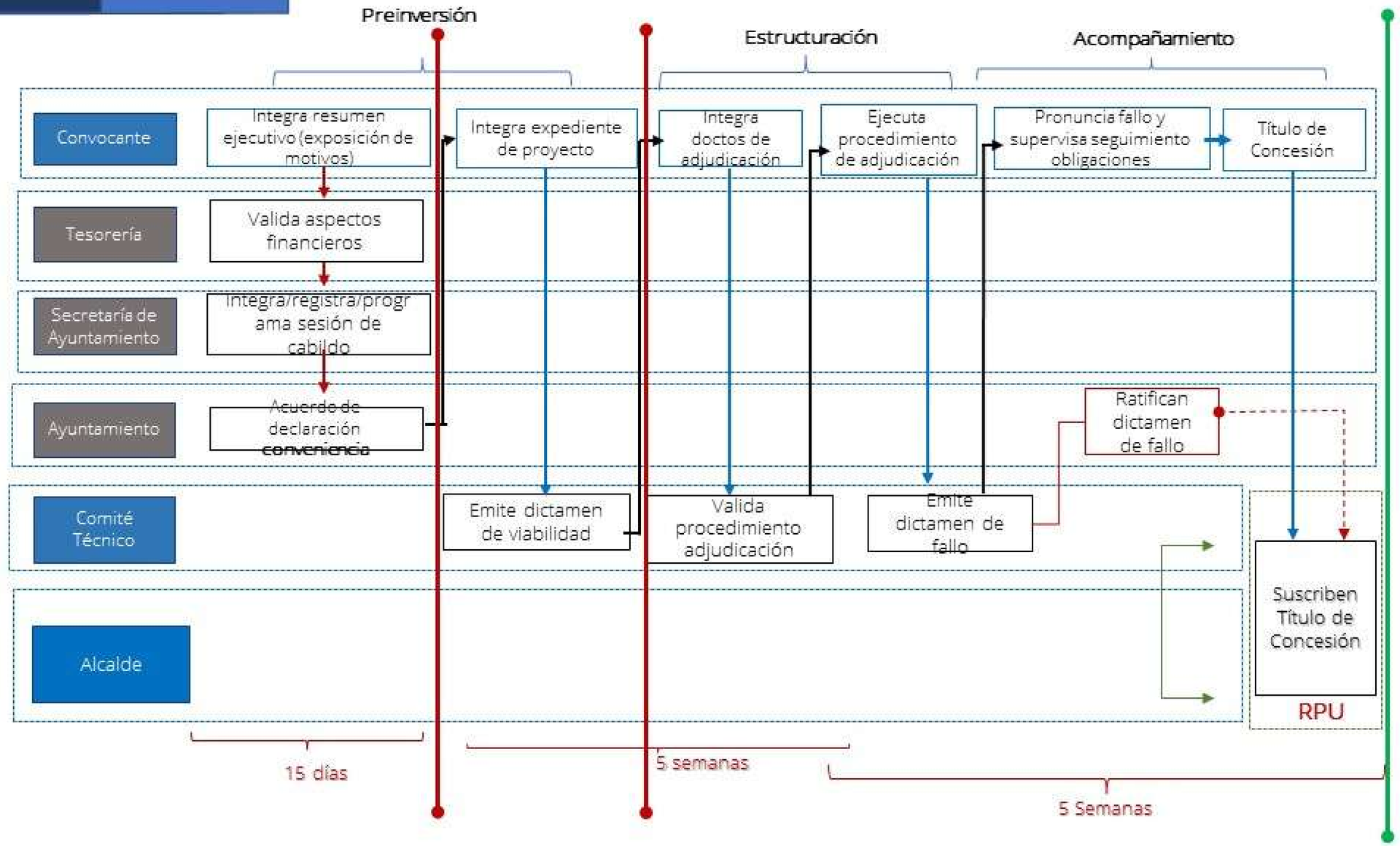
PPS

GERINPRO CONSULTORES

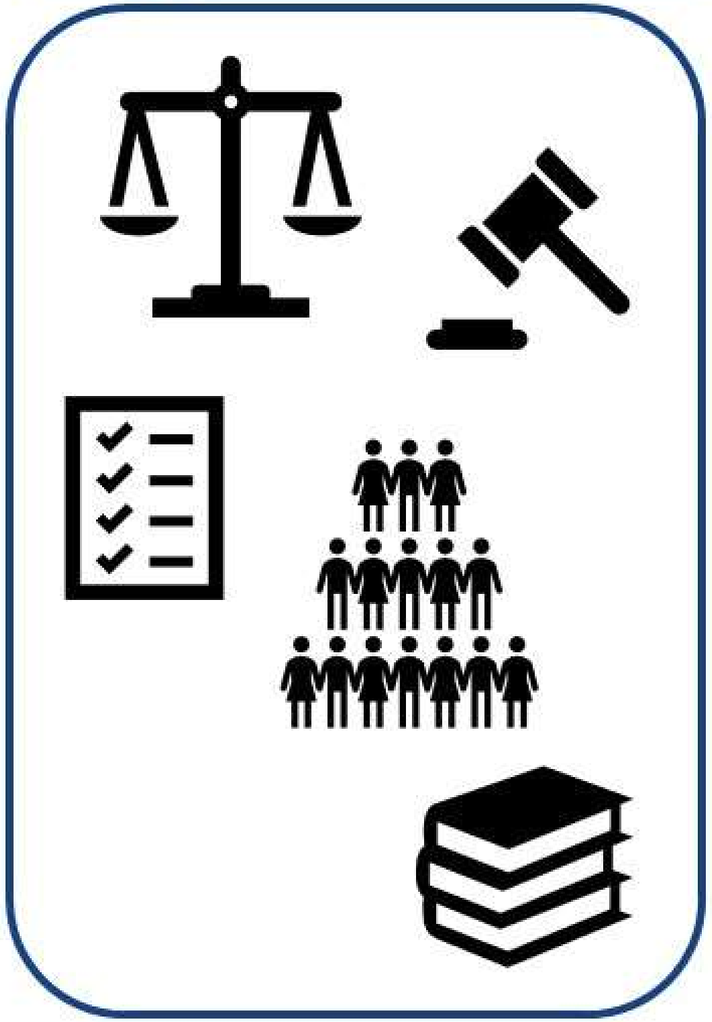


Proceso general
Concesión municipal

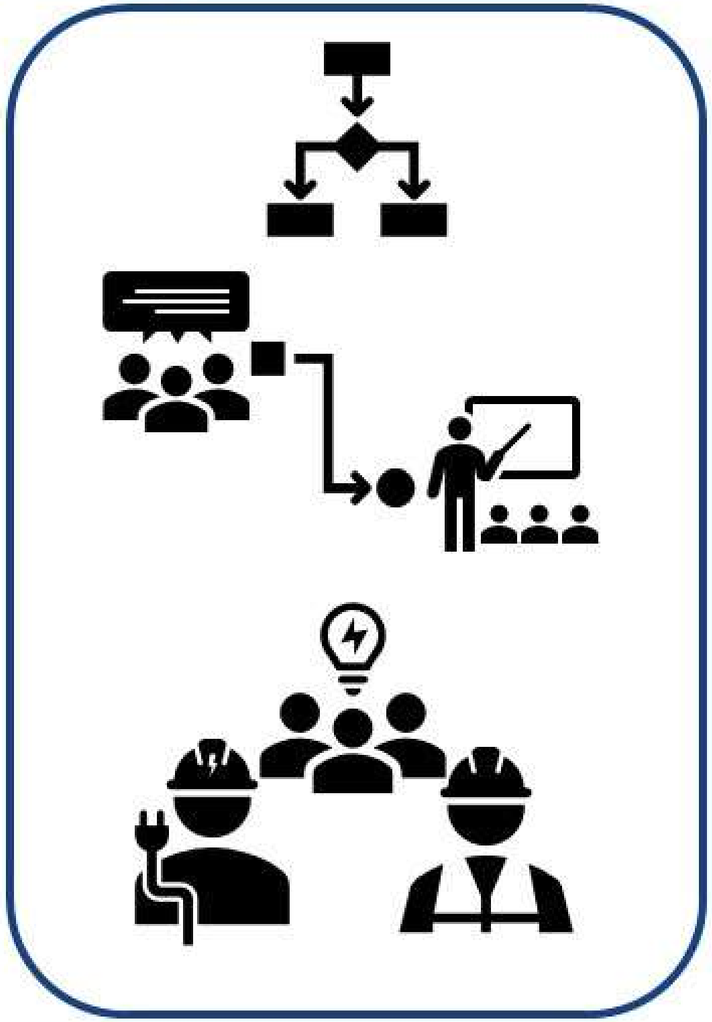
GERINPRO CONSULTORES



Define atribuciones / facultades. Esquemas.



Define roles.



Consolida infraestructura pública productiva

GERINPRO CONSULTORES

Permite planear; programar; presupuestar; y aprobar.

Gracias

Baudelio Garcidueñas González
baudelio@gerinpro.com
477 7070607 ext. 104